



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей
женщин**

Рассылка: Общая
4 августа 2016 года

Оригинал: Английский/Арабский/
Испанский/Китайский/Русский/
Французский

Вторая очередная сессия 2016 года

1–2 сентября 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Структурированный диалог по вопросам финансирования

**Структурированный диалог по вопросам финансирования:
общий обзор ситуации, существующие пробелы и стратегия
финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины»**

Краткая информация

Настоящий доклад представляется во исполнение решений 2014/6 и 2015/5 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования стратегического плана на 2014–2017 годы. Этот диалог проводится в контексте резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе деятельность Структуры «ООН-женщины» рассматривается в рамках механизма реализации потенциала, схематично отражающего способность организации принимать участие во все более отлаженном и учитывающем все аспекты структурированном диалоге по вопросам финансирования с государствами-членами, а также концентрировать свои усилия на увеличении и поддержании достигнутого уровня взносов по линии регулярных ресурсов, повышать доступность высококачественного финансирования по линии прочих ресурсов и непрерывно укреплять механизмы эффективного и действенного использования и представления отчетности о расходовании полученных финансовых средств.

Опираясь на выводы, содержащиеся в резюме основной информации о мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины» (UNW/2015/10), а также материалах брифинга Структуры «ООН-женщины» по вопросу о финансировании стратегического плана на 2014–2017 годы, включая предусмотренные в нем Флагманские инициативы в области разработки программ (UNW/2016/CRP.1), авторы доклада представляют общий обзор текущей ситуации в области

финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины», включая информацию об источниках, видах использования и качестве финансирования. После этого в докладе характеризуются текущие инициативы Структуры, направленные на укрепление ее потенциала в области прогнозирования годовых потребностей в финансировании. Затем в нем описывается порядок распределения существующих ресурсов Структуры «ООН-женщины» (в штаб-квартире и на местах) и выделяются области, в которых потребности в финансировании продолжают превосходить ресурсы, имеющиеся в наличии для реализации программной деятельности. В частности, в нем обсуждается растущий дефицит финансирования по линии регулярных ресурсов.

Указанный количественный анализ дополняется в докладе обсуждением качественного воздействия, которое растущий дефицит финансирования по линии регулярных ресурсов окажет на способность Структуры «ООН-женщины» эффективно и действенно осуществлять свой стратегический план в его целостности и добиваться результатов по всем трем аспектам ее мандата, а именно: в сфере нормативно-правовой поддержки, координации действий в рамках системы ООН и оперативной деятельности. В нем напоминает, что регулярные ресурсы используются для наполнения общеорганизационного бюджета, который позволяет организации располагать финансовым и институциональным потенциалом, необходимым для достижения результатов, предусмотренных в ее стратегическом плане на 2014–2017 годы; обеспечивать основополагающую информационно-пропагандистскую, координационную, консультативную работу, разработку политики и оперативную деятельность на страновом, региональном и глобальном уровнях; а также создавать благоприятные условия для того, чтобы Структура «ООН-Женщины» в полной мере использовала преимущества привлечения других высококачественных ресурсов с целью обеспечения осуществления стратегического плана в полном объеме. На основе этого анализа, в заключительном разделе доклада намечаются контуры «дорожной карты» Структуры «ООН-женщины» по обновлению стратегии мобилизации ресурсов с целью обеспечения учета внешних тенденций и опоры на фактические данные и уроки, извлеченные на сегодняшний день.

Исполнительный совет, возможно, пожелает: (а) с удовлетворением отметить аналитический доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2016 год и высоко оценить неизменную приверженность Структуры «ООН-женщины» участию в этом структурированном диалоге с целью осуществления текущего контроля уровня финансирования, особенно в счет пополнения регулярных ресурсов, и принятия соответствующих последующих мер, а также обеспечения предсказуемости, гибкости и взаимной увязки прочих ресурсов, предоставляемых для реализации стратегического плана на 2014–2017 годы; (b) признать увеличение спроса на поддержку со стороны Структуры «ООН-женщины», а также расширение масштаба и сферы охвата функциональной деятельности Структуры «ООН-женщины» по оказанию поддержки; (c) признать критически важное значение обеспечения Структуры «ООН-женщины» надлежащими регулярными ресурсами и безотлагательную необходимость принятия мер в связи с пробелом в финансировании ее регулярных и прочих ресурсов с целью создания возможности осуществления стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы в полном объеме и в порядке признания ее центральной роли в оказании поддержки государствам-членам в интересах полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также гендерно ориентированного

осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; (d) настоятельно призвать государства-члены, которые в состоянии сделать это, ассигновать, как можно скорее, средства на производство взносов в регулярные ресурсы Структуры «ООН-женщины» и обеспечить их пополнение в последующий период, если это представится возможным, путем принятия многолетних обязательств; (e) призвать к тому, чтобы выделяемые ресурсы были высококачественными, предсказуемыми и своевременными, что позволит обеспечить целостность стратегического плана на 2014–2017 годы; (f) с удовлетворением отметить стратегические и целевые инвестиции регулярных ресурсов Структуры «ООН-женщины» в интересах максимального использования преимуществ значительного расширения масштабов мобилизации ресурсов, в особенности прочих ресурсов; и (g) выразить признательность Структуре «ООН-женщины» за ее работу по укреплению взаимосвязей между нормативно-правовой и оперативной деятельностью, координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, повышению направленности программ, результативности осуществления программ и эффективности оперативной деятельности в поддержку достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

I. Справочная информация

1. Во исполнение решений 2014/6 и 2015/5 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи по вопросам ЧВОП, Структура «ООН-женщины» остается приверженной участию в структурированном диалоге по вопросам финансирования со своим Исполнительным советом.

2. С момента создания Структуры «ООН-женщины» в 2010 году, способность организации принимать участие в этом обмене мнениями развивалась в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи по вопросам общесистемной слаженности. Структура «ООН-женщины» приняла трехступенчатую модель реализации потенциала, определяющую рамки ее способности принимать участие в структурированном диалоге по вопросам финансирования, которая предполагает переход от состояния, когда организация способна оценить свои потребности в финансировании и его дефицит в целом, но не более того (Этап 1), к состоянию, когда организация обретает способность предоставлять информацию о потребностях в финансировании и его дефиците в режиме реального времени и непрерывно уточнять свой набор критериев результативности для обоснования решений о распределении своих ресурсов по тематическим и географическим областям, а также по источникам финансовых средств (Этап 2), и, наконец, к состоянию, когда организация в полной мере перейдет от финансирования конкретных видов деятельности (запросов на выделение денежных средств) к финансированию общего процесса (мобилизации конкретных источников финансирования для конкретных целей) (Этап 3). На этом третьем этапе организация обретает способность прекратить полагаться на единственный источник «финансирования» (как правило, в форме грантов со стороны доноров, в качестве которых могут выступать правительства, фонды и частный сектор) и перейти к привлечению финансовых ресурсов из множества различных источников (т.е. инновационных источников финансирования), а также максимальному использованию преимуществ правильного сочетания инструментов финансирования в интересах достижения результатов по приоритетным направлениям своего стратегического плана.

3. Структура «ООН-женщины» привержена принципу поступательного развития в соответствии со своей моделью реализации потенциала. В течение двухлетних периодов 2011–2012 и 2013–2014 годов основное внимание организации было сконцентрировано на выявлении ее потребностей в финансировании конкретных видов деятельности и участии в диалоге со своим Исполнительным советом о наилучших способах реализации всеобъемлющего предложения Генерального секретаря, согласно которому «общая потребность в финансовых ресурсах на первоначальном этапе деятельности» Структуры «ООН-женщины» должна составлять около 500 миллионов долларов США в год. Принимая во внимание уникальность Структуры «ООН-женщины» как сводного подразделения, ее финансирование должно обеспечивать выделение надлежащих ресурсов для всех ее функций, а именно: в сфере нормативно-правовой поддержки, координации действий в рамках системы ООН и оперативной деятельности.

4. В течение текущего двухлетнего периода 2015–2016 годов Структура «ООН-женщины» находится в процессе перехода ко второму этапу своей модели реализации потенциала. Структура «ООН-женщины» инвестирует значительные средства в укрепление своей деятельности по разработке программ и более точное определение их направленности с тем, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами

своего составного мандата комплексным образом и оказать поддержку воплощению нормативных обязательств в конкретных результатах на страновом и региональном уровнях. Она продолжает развивать свои системы управления оперативной деятельностью, и особенно свою Систему управления результатами (СУР). СУР обеспечит более точную калькуляцию расходов на обеспечение деятельности организации и повысит уровень прозрачности и подотчетности в отношении распределения финансовых средств и дефицита финансирования как исходных данных структурированного диалога. Эта система позволит осуществлять привязку результатов к ресурсам и кадрам и создаст благоприятные условия для текущего контроля хода работы на регулярной основе. В частности, Структура «ООН-женщины» обретет способность отслеживать бюджеты и расходы в сопоставлении со своим стратегическим планом, включая Флагманские инициативы в области разработки программ (ФИРП). Отделения Структуры «ООН-женщины» уже начали использовать эту систему, которая находится в процессе внедрения в масштабах всей организации. По мере того, как организационные подразделения вводят планы реализации своих проектов и программ в СУР, они также указывают объемы уже полученных регулярных ресурсов (РР), а также прочих ресурсов (ПР), которые ожидаются к поступлению от доноров с большей или меньшей вероятностью. Эти данные меняются в режиме реального времени на протяжении календарного года и всего цикла реализации программ в тех случаях и в тот момент времени, когда обещанные ресурсы переходят в категорию поступивших.

5. СУР позволит Структуре «ООН-женщины» и ее партнерам понять проблему потребностей в финансировании и его дефицита в их динамике и прозрачным образом. Она обеспечит ясную и точную картину фактических объемов финансирования, в частности: (i) как именно финансирование Структуры «ООН-женщины» распределялось согласно задачам, намеченным в стратегическом плане, и (ii) в чем именно заключается дефицит финансирования, существующий на момент распределения таких ресурсов. Более того, в случае несоответствия прогнозов, заложенных в Сводный бюджет, и фактически распределенных объемов финансирования результаты этого анализа будут представлять собой критически важную отправную точку, с помощью которой Структура «ООН-женщины» и ее партнеры смогут определить, какие объемы финансирования, при необходимости, должны быть привлечены / перераспределены с тем, чтобы обеспечить реализацию намерений, закрепленных в стратегическом плане. Этот анализ позволит также определить возможные способы, посредством которых такое дополнительное распределение / перераспределение средств могло бы быть произведено. Канал передачи данных между СУР и системой «Атлас» (система управления финансовой деятельностью Структуры «ООН-женщины») создает условия для того, чтобы увязка ресурсов и результатов в рамках организации проводилась достоверно и в динамике по времени, а также обеспечивает повышенную прозрачность и данные об уровне отдачи от инвестиций, которого Структура «ООН-женщины» может достичь.

6. Ожидается, что интеграция СУР и системы «Атлас» Структуры «ООН-женщины» будет завершена к концу 2016 года. Параллельно с выстраиванием этих систем Структура «ООН-женщины» будет постоянно совершенствовать свои методики калькуляции расходов и обучать свой персонал применению этих новых методологий. Важно обеспечить, чтобы текущая ограниченность ресурсов, с которой сталкивается Структура «ООН-женщины», не оказала отрицательного воздействия на ее способность успешно завершить поэтапное развертывание этих инициатив.

7. Структура «ООН-женщины» рассматривает эти поступательные шаги как имеющие критически важное значение с точки зрения оказания поддержки

предметному стратегическому диалогу по вопросам финансирования со своим Исполнительным советом. Структура «ООН-женщины» выражает приверженность задаче перехода на третий этап реализации потенциала согласно принятой модели к середине срока осуществления своего стратегического плана на 2018–2021 годы. Структура «ООН-женщины» уже приступила к изучению возможности использования механизмов инновационного и объединенного финансирования с тем, чтобы подключиться к все более разнообразной и комплексной системе финансирования деятельности в области развития и мобилизовать конкретные источники финансирования для конкретных целей.

II. Мобилизация ресурсов Структуры «ООН-женщины»: хронологический обзор, целевые показатели привлечения финансовых средств и источники финансирования

8. Опираясь на выводы, содержащиеся в резюме основной информации о мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины» (UNW/2015/10), авторы доклада представляют общий обзор текущей ситуации в области финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины», включая информацию об источниках, видах использования и качестве финансирования.

A. Структура «ООН-женщины»: источники и виды использования привлекаемых финансовых средств

9. В своем всеобъемлющем предложении 2010 года о создании Структуры «ООН-женщины» Генеральный секретарь подчеркнул, что общая потребность в финансовых ресурсах на первоначальном этапе деятельности Структуры «ООН-женщины» должна составлять около 500 млн долл. США в год. Эта первоначально предложенная сумма, которая была затем одобрена Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины», представляла собой желательный целевой показатель минимального уровня финансирования деятельности организации, необходимого для реализации ее стратегического плана в полном объеме.

10. В своей деятельности Структура «ООН-женщины» полагается на четыре основных источника финансирования в поддержку полного осуществления ее мандата: (i) начисленные взносы; (ii) регулярные ресурсы, формируемые за счет (неоговоренных добровольных) взносов государств-членов, выступающих в качестве партнеров; (iii) прочие ресурсы, формируемые за счет (оговоренных добровольных) взносов государств-членов, выступающих в качестве партнеров; и (iv) неоговоренные и оговоренные добровольные взносы нетрадиционных доноров (т.е. частного сектора, индивидуальных доноров, и т.п.).

11. Структура «ООН-женщины» получает небольшую процентную долю своих совокупных ресурсов из начисленных взносов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В течение двухлетнего периода 2016–2017 годов эта часть суммарно составляет 15,3 млн долл. США (менее 2 процентов бюджета Структуры «ООН-женщины») и предназначается для покрытия расходов на широкий спектр видов деятельности, связанных с обслуживанием нормативных межправительственных процессов, а также некоторых видов стратегического планирования и координационной работы. Однако со времени образования Структуры «ООН-женщины» и после недавнего принятия Повестки дня на период до 2030 года масштаб

и сфера охвата функциональной деятельности Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки и координации действий значительно расширились, тогда как объем начисленных взносов остался на прежнем уровне. С учетом ограниченности ресурсов Структура «ООН-женщины» была вынуждена опираться на добровольные взносы для поддержки своей нормотворческой деятельности. Структура «ООН-женщины» выражает надежду, что в будущем станет возможным обеспечить большее соответствие между имеющимися ресурсами и ее мандатом в нормативно-правовой сфере с тем, чтобы такая необходимость отпала.

12. Самая крупная доля ресурсов Структуры «ООН-женщины» поступает в форме добровольных взносов в счет как регулярных (неоговоренных), так и прочих (оговоренных) ресурсов. В резюме основной информации о мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины» (UNW/2015/10) была описана взаимодополняющая связь между РР и ПР, которые взаимно подкрепляют друг друга в условиях, когда РР остаются самым важным компонентом обеспечения стратегической целостности и финансовой жизнеспособности организации. РР обеспечивают поддержание институционального потенциала Структуры «ООН-женщины», лежащего в основе ее нормативно-правовой и координационной работы по достижению результатов, преобразующих жизнь женщин и девочек, оказанию поддержки воплощению нормативных обязательств в результатах оперативной деятельности и созданию благоприятных условий для того, чтобы Структура «ООН-женщины» могла в полной мере использовать преимущества ПР для осуществления своего стратегического плана на 2014–2017 годы в полном объеме.

13. С момента своего основания Структура «ООН-женщины» выстраивала свои процессы формирования годовых планов работы таким образом, чтобы непрерывно повышать точность прогнозов в отношении совокупных потребностей в финансировании на уровне организации. На двухлетний период 2014–2015 годов совокупный прогнозируемый объем ресурсов был установлен на уровне 690 миллионов долларов США, поделенных между РР (340 млн долл. США) и ПР (350 млн долл. США).¹ Осознавая насущную потребность для Структуры «ООН-женщины» обеспечить в 2016–2017 годах значительный рост с целью достичь и с течением времени превзойти предусмотренный Генеральным секретарем ежегодный уровень в размере 500 млн долл. США, на двухгодичный период 2016–2017 годов Структура «ООН-женщины» установила целевой показатель в размере 880 млн долл. США, включающий 380 млн долл. США в счет РР и 500 млн долл. США в счет ПР.

14. В процессе распределения своих РР и ПР между различными функциональными подразделениями Структура «ООН-женщины» применяет ряд установленных формул, а именно:

- Часть регулярных ресурсов (РР) Структуры «ООН-женщины» используется для финансирования общеорганизационного бюджета Структуры «ООН-женщины». Общеорганизационный бюджет Структуры «ООН-женщины» распределяется на основании решения Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины», которое, в свою очередь, базируется на рекомендации Консультативного комитета по

¹ Регулярные ресурсы (РР) также называют нецелевыми или основными ресурсами, а прочие ресурсы (ПР) – целевыми или неосновными ресурсами, как это встречается в некоторых других докладах и публикациях ООН. Для целей настоящего документа авторы доклада приняли решение придерживаться терминологии, используемой в двухгодичных бюджетах Структуры «ООН-женщины».

административным и бюджетным вопросам (ККАБВ). Согласно прогнозам, в 2016–2017 годах общий объем этих финансовых средств составит 196,4 млн долл. США.

- Оставшаяся часть РР Структуры «ООН-женщины» распределяется следующим образом: 80 процентов средств выделяются для обеспечения работы на местах (эти финансовые средства затем распределяются между региональными, многострановыми и страновыми отделениями на основе оценки потребностей, базирующейся на содержании годовых планов работы отделений) как ресурсы для осуществления деятельности по разработке и реализации программ (РР для реализации программ), а остаток зачисляется в бюджет штаб-квартиры.²

- Согласно решению Исполнительного совета по вопросам возмещения расходов, принятому в 2013 году, 8 процентов финансовых средств, полученных в счет «прочих ресурсов», распределяются как внебюджетные фонды. Эти ресурсы используются для удовлетворения потребностей в финансировании оперативной деятельности как в штаб-квартире, так и на местах. Согласно прогнозам, заложенным в Сводный бюджет на 2016–2017 годы, сумма ресурсов, направляемых на возмещение расходов, составит 27,0 млн долл. США.

В. Качество источников финансирования

15. Качество источников финансирования различается в зависимости от диспропорций в распределении и транзакционных издержек. Высококачественные финансовые средства характеризуются их своевременностью, предсказуемостью, релевантностью и гибкостью и должны отличаться от менее качественного финансирования, которое зачастую ограничивает способность организации оперативно распределять финансовые средства (то есть эффективно и действенно). Финансовые средства, получаемые Структурой «ООН-женщины», существуют в определенном континууме качества, причем РР представляют собой ресурсы высочайшего качества, а за ними следуют целевые РР, предназначенные для использования на страновом или тематическом уровне. И тот, и другой из этих источников финансирования сохраняют свое превосходящее качество по сравнению с целевым финансированием на уровне проектов и другими видами обусловленных фондов, которые являются более ограничительными по своему характеру и зачастую возлагают повышенные транзакционные издержки на Структуру «ООН-женщины» (и опосредованно на ее государства-члены и партнеров по деятельности в целях развития).

16. В соответствии с решениями о ЧВОП, Структура «ООН-женщины» уделяла и продолжит уделять повышенное внимание мобилизации и сохранению источников высококачественного финансирования (т.е. РР и высококачественных ПР), обеспечивая такое положение дел, при котором ее ресурсная база во все большей степени основывается на предсказуемых, релевантных и гибких финансовых средствах, поступающих от все более широкого круга разнообразных доноров. Такое высококачественное финансирование приобретает особое, критически важное значение с учетом повышения роли ПР в схеме финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины». Получение доступа к этим высококачественным фондам не только представляет собой первоочередную задачу, стоящую перед Структурой «ООН-женщины», но также принесет не меньшую пользу странам, в которых осуществляются ее программы, и ее финансовым партнерам. Это позволит обеспечить,

² Это распределение производится в соответствии с решением Консультативного комитета ЮНИФЕМ, принятым на его 44-ой сессии в марте 2004 года.

чтобы финансирование, ставшее доступным для Структуры «ООН-женщины», было сориентировано на решение первоочередных задач, поставленных Исполнительным советом, при одновременном повышении уверенности финансовых партнеров в достижении намеченных результатов.

III. Развитие инструментария стратегического планирования и калькуляции расходов Структуры «ООН-женщины»

17. Повышенное внимание Структуры «ООН-женщины» к укреплению своих процессов и инструментария планирования с момента ее основания увенчалось положительными результатами. В докладе об оценке, опубликованном в 2014 году Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), отмечалось, что «Структура «ООН-женщины» воспользовалась опытом практической работы других подразделений Организации Объединенных Наций в области управления, ориентированного на достижение конкретных результатов (УОКР) и предприняла последовательные усилия по формированию культуры УОКР как внутри организации, так и за ее пределами. Документы Структуры «ООН-женщины», относящиеся к стратегическому планированию на общеорганизационном и страновом уровнях, содержат свидетельства сосредоточенности на достижении результатов, напрямую увязываются с мандатом организации и основываются на широких консультациях с партнерами».³

18. Согласно принятой модели реализации потенциала в рамках структурированного диалога, Структура «ООН-женщины» продолжает развивать свою способность прогнозировать потребности в финансировании в привязке к географическим и тематическим областям путем максимального использования преимуществ доработанных процессов планирования в интересах повышения качества определения очередности выполнения задач и калькуляции расходов на свою деятельность, а также их увязки с запланированными результатами. Такой подход призван укрепить способность Структуры «ООН-женщины» концентрировать свое внимание на высокоэффективных преобразующих инициативах, интегрирующих ее составной мандат, надлежащим образом производить калькуляцию соответствующих расходов, осуществлять текущий контроль имеющихся финансовых средств и решать проблему дефицита финансирования, а также управлять его воздействием на деятельность по разработке и реализации программ.

A. Направленность программной деятельности

19. В момент ее создания Структура «ООН-женщины» была наделена чрезвычайно важными и далеко идущими полномочиями: ускорить реализацию принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года все более широко признается, что гендерное равенство, права женщин и расширение прав и возможностей женщин представляют собой как право, так и средство достижения устойчивости развития. Обеспечение того, чтобы Структура «ООН-женщины» обладала способностью выполнять свой мандат в полном объеме всеобъемлющим образом имеет критически важное значение, в том числе с точки зрения усиления ее

³ Доклад МОПАН за 2014 год

функций по оказанию нормативно-правовой поддержки, равно как и предоставления поддержки по запросу со стороны государств-членов с целью содействия полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, а также гендерно ориентированному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

20. Деятельность Структуры «ООН-женщины» по разработке и реализации страновых программ призвана оказать поддержку государствам-членам в воплощении их нормативных обязательств в конкретных делах, обеспечить максимально эффективное использование ресурсов путем объединения усилий ключевых заинтересованных сторон, направленных на решение актуальных проблем в области развития, при одновременной активизации работы всей системы ООН посредством внутренней координации действий в интересах реализации преобразующих перемен в жизни женщин и девочек. Эта работа проводится по просьбе государств-членов в порядке оказания им услуг.

21. С целью максимизации воздействия во исполнение своего мандата, Структура «ООН-женщины» должна выступать в качестве знаменосца и вести оперативную деятельность как интеллектуальный катализатор, внедряя гендерную проблематику в самый центр работы своих партнеров. Бросая вызов нормам патриархального уклада, преодолевая разобщенность и помогая партнерам реализовать их соответствующие мандаты гендерно ориентированным образом, Структура «ООН-женщины» может оказать поддержку достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Успех этой стратегии зависит от способности Структуры «ООН-женщины» определить ключевые межсекторальные рычаги политического воздействия, результатом использования которых станет одновременная реализация преобразующих перемен к лучшему в жизни женщин и девочек по всему миру и укрепление мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития посредством формирования партнерских отношений.

22. Как отмечалось в ходе брифинга Структуры «ООН-женщины» по вопросам финансирования стратегического плана на 2014–2017 годы, включая предусмотренные в нем Флагманские инициативы в области разработки программ (ФИРП) (UNW/2016/CRP.1), с целью реализации этой стратегии Структура «ООН-женщины» сформулировала 12 ФИРП. Будучи основанными на всеобъемлющих теориях преобразований, они создают рамочный механизм, позволяющий Структуре «ООН-женщины» решать поставленные перед ней задачи путем оказания поддержки партнерам в выполнении их собственных мандатов. Более того, с точки зрения повышения направленности работы Структуры «ООН-женщины» в области составления программ, ФИРП служат одним из инструментов, который предлагается к использованию в страновых отделениях Структуры «ООН-женщины» с целью определения очередности и сведения воедино их программных мероприятий. В рамках каждой из ФИРП будет разработана соответствующая стратегия финансирования, приспособленная к особенностям осуществляемых программ и сфере охвата.

23. Все отделения Структуры «ООН-женщины» принимают участие в процессе стратегического планирования посредством составления как Стратегических записок (СЗ), так и Годовых планов работы (ГПР), воплощающих стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы в конкретных делах на страновом и региональном уровнях, а также адаптирующих его к местному контексту и первоочередным задачам, в том числе в рамках РПООНПР / Программы «Единая ООН». Годовой план работы (ГПР) Структуры «ООН-женщины» представляет собой рассчитанный на один год план оперативной деятельности, преобразующий конечные

результаты и показатели многолетней работы, предусмотренные в Стратегической записке, в подробно расписанные мероприятия с указанием временных рамок осуществления, партнеров и ресурсов. Аналогичный процесс приведения составляемых годовых планов работы в соответствие со сводной таблицей результатов, содержащейся в стратегическом плане, реализуется в штаб-квартире.

24. В 2015–2016 годах страновым отделениям Структуры «ООН-женщины» было поручено усилить требования к отбору первоочередных задач программной деятельности путем все более широкой интеграции ФИРП в свои СЗ и ГПР с целью сосредоточения ресурсов и усилий на тех областях работы, в которых поддержка со стороны Структуры «ООН-женщины» является наиболее необходимой и в которых существует значительная вероятность достижения осязаемых результатов посредством реализации укрупненных и масштабируемых инициатив с участием многих заинтересованных сторон. Это обеспечивает стратегически обоснованное распределение ресурсов Структуры «ООН-женщины» в интересах обеспечения максимальной окупаемости инвестиций и достижения наибольших преобразований в жизни женщин и девочек.

25. На основании тщательного анализа проблемы и контекста, в полной мере сопряженного с более широким анализом на страновом уровне при поддержке со стороны Страновой группы ООН (СГООН), отделениям Структуры «ООН-женщины» предписывается применять четыре главных критерия для анализа того, какие именно проблемные вопросы могли бы решаться наилучшим образом посредством оперативной деятельности на страновом уровне (см. диаграмму 1). Проблемный вопрос может стать первоочередной стратегической задачей в рамках страновой программы Структуры «ООН-женщины» только в том случае, если он удовлетворяет всем четырем критериям:

1. Содержат ли международные нормы и стандарты, воплощенные в рамочных основах национального уровня (т.е. обязательствах конкретной страны) призыв к решению данного вопроса?

2. Является ли данный вопрос крупной актуальной проблемой национального уровня, оказывающей воздействие на жизнь и/или участие женщин и девочек (как это определено совместно с правительством страны и национальными партнерами)?

3. Существует ли благоприятная согласованность позиций ключевых участников процесса в отношении оказания поддержки действиям Структуры «ООН-женщины» и/или Страновой группы ООН?

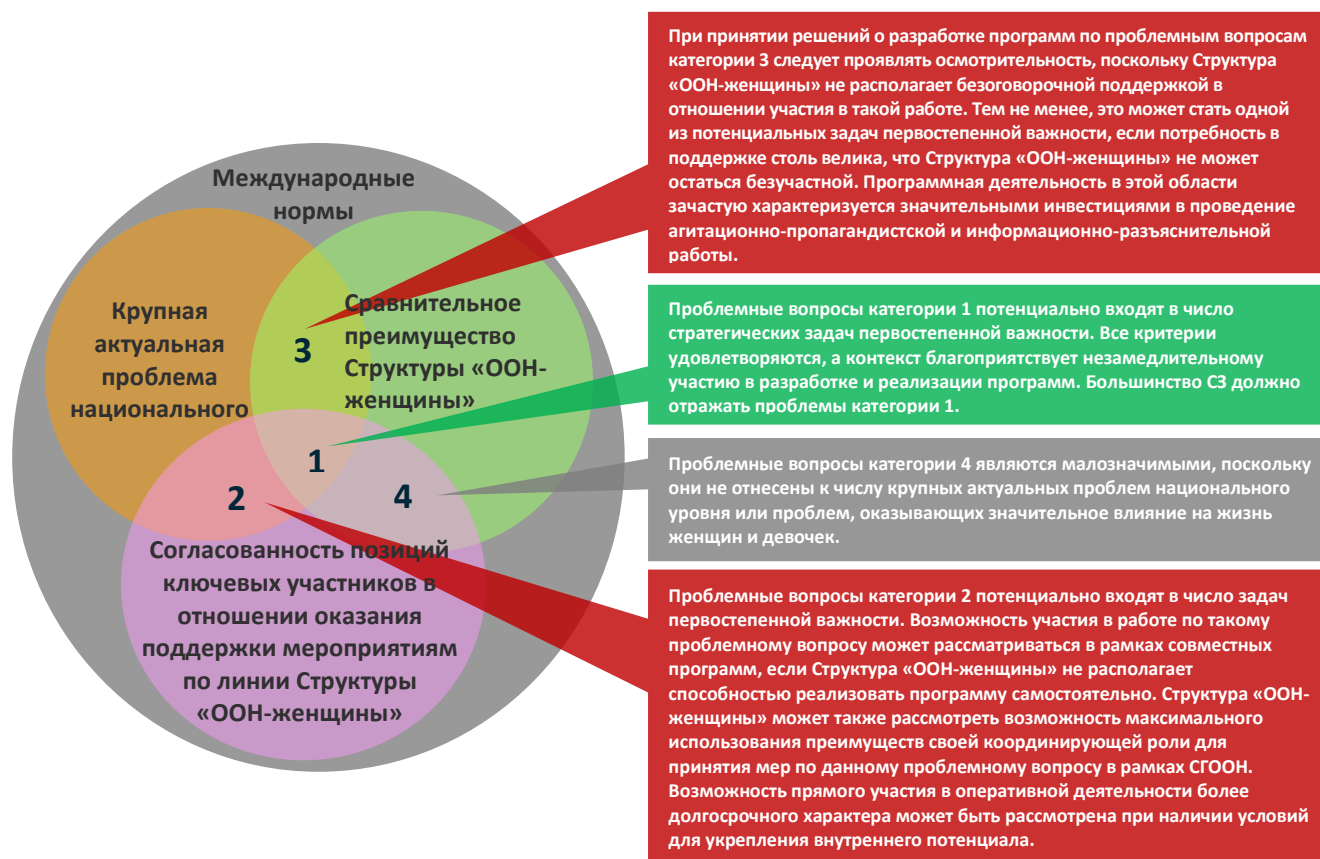
4. Обладают ли ООН и Структура «ООН-женщины» способностью и коллективным / сравнительным преимуществом для решения вопроса? Структура «ООН-женщины» обладает коллективным / сравнительным преимуществом в том случае, если она располагает (а) признанным мандатом действовать (согласно стратегическому плану Структуры «ООН-женщины»), (b) техническим потенциалом осуществления на внутривострановом, региональном или глобальном уровнях, и (c) достаточными ресурсами или возможностью их мобилизации с высокой степенью вероятности.

26. Более того, в недавнее время Структура «ООН-женщины» предприняла конкретные шаги с целью повышения качества своих ориентировочных плановых заданий и усиления способности калькулировать расходы на свою работу. В 2016 году Комиссия ревизоров ООН рекомендовала, чтобы калькуляция расходной части сводного бюджета Структуры «ООН-женщины» по реализации стратегического плана на 2018–2021 годы производилась на уровне конечных результатов (а не воздействия)

в соответствии с практикой работы других аналогичных подразделений ООН. Структура «ООН-женщины» также заявила о своем твердом намерении производить калькуляцию расходов на свою деятельность на уровне Флагманских программ. Оба вида калькуляции расходов обеспечат повышение релевантности, точности и контекстной ориентированности прогнозов Структуры «ООН-женщины» на двухлетний период 2016–2017 годов и в последующем. Этот подход создаст благоприятные условия для того, чтобы Структура «ООН-женщины» проводила все более детализированный анализ средне- и долгосрочных потребностей в ресурсах, и будет способствовать заблаговременному определению стратегических мер по исправлению положения, которые надлежит предпринимать для решения проблемных вопросов по мере их возникновения.

27. Предлагаемый подход к планированию будет также способствовать реализации новой политики Структуры «ООН-женщины» в области возмещения расходов. Эта политика призвана обеспечить надлежащее возмещение прямых и косвенных затрат с применением гармонизированных рамочных основ возмещения расходов, утвержденных Исполнительными советами фондов и программ. В русле проведения ЧВОП и в соответствии с решением 2013/2 Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» реализация указанной политики возмещения расходов обеспечивает применение принципа, согласно которому РР не должны использоваться для субсидирования программ и проектов, финансируемых за счет ПР. Это требует, чтобы все прямые расходы по проектам надлежащим образом отражались в бюджете отдельной строкой в счет сбора по ставке 8 процентов на возмещение расходов Структуры «ООН-женщины» в связи с оказанием услуг по общему управлению.

Диаграмма I
Выявление первоочередных задач при разработке программ



IV. Дефицит финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины»: качественный и количественный анализ

28. С целью обеспечения способности принимать участие в конструктивном обмене мнениями со своим Исполнительным советом в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, в настоящем разделе представлен общий обзор прогнозов потребностей в финансировании и поступлений в бюджет Структуры «ООН-женщины», а также результаты первоначальной оценки регулярных ресурсов Структуры «ООН-женщины», выделяемых на разработку и реализацию программ (РР для реализации программ), а также потребностей в финансировании РР и его дефицита на период 2014–2017 годов.

A. Общий обзор тенденций развития программной деятельности Структуры «ООН-женщины» и дефицита финансирования

29. В таблице 1 приводится сводная информация об эволюционном развитии потребностей в финансировании программной деятельности Структуры «ООН-

женщины» и его дефиците на основе годовых планов работы в период 2014–2017 годов.⁴

Таблица 1

Глобальные потребности в финансировании деятельности Структуры «ООН-женщины» и достигнутые результаты

Глобальные потребности (ШК и на местах) в млн долл. США	2014	2015	2016	2017
(а) Суммарная потребность в финансировании деятельности по разработке и реализации программ (ПР + РР для реализации программ)	315,0	351,3	462,5	463,8
(б) Суммарный объем имеющихся финансовых средств (ПР + РР для реализации программ в наличии)	201,8	239,2	281,2	-
(с) Суммарный дефицит финансирования (ПР + РР для реализации программ) = (а) - (б)	113,2	112,1	181,3	-
(д) Суммарный дефицит финансирования ПР	105,0	96,0	143,0	285,0
(е) Суммарный дефицит финансирования РР для реализации программ	8,2	16,1	38,3	-

30. В таблицах 2 и 3 приводится разбивка этих потребностей в финансировании на местах и на уровне ШК, а также указываются предположения, лежащие в основе этих численных показателей.

Таблица 2

Планирование ресурсов и дефицит финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины» (на местном уровне)

Структура «ООН-женщины» (на местах) в млн долл. США	2014	2015	2016	2017
(а) Потребности в ПР (на основе ГПР)⁵	202,0	231,0	310,0	271,0
(б) ПР в наличии (на основе ГПР)⁶	104,0	145,0	173,0	80,0
(с) дефицит финансирования ПР = (а) - (б)	98,0	86,0	137,0	191,0

⁴ В таблицах 1, 2 и 3, приведенных ниже, учитываются только РР для реализации программ и ПР. Численные показатели не включают средства общеорганизационного бюджета или начисленные взносы.

⁵ Численные показатели потребности в ПР основаны на данных по потребностям в ресурсах, приведенным в ГПР/СУР (имеющиеся ресурсы + переходящий остаток + прочие ресурсы, которые предстоит мобилизовать)

⁶ Показатели ПР в составе имеющихся ресурсов на год основаны на данных окончательного бюджета по состоянию на дату отсечения.

(d) Ориентировочная потребность в РР для реализации программ (оценочные 25% от потребности в РР)	50,5	57,8	77,5	67,8
(e) РР для реализации программ в наличии⁷	42,3	43,4	43,4	-
(f) дефицит финансирования РР для реализации программ = (d) - (e)	8,2	14,4	34,1	-
(g) Суммарная потребность в финансировании = (a) + (d)	252,5	288,8	387,5	338,8
(h) Суммарный объем финансовых средств в наличии (исключая ВБ) = (b) + (e)	146,3	188,4	216,4	-
(i) Суммарный дефицит финансирования = (g) - (h)	106,2	100,4	171,1	-

Таблица 3

Планирование ресурсов и дефицит финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины» (на глобальном уровне)

Структура «ООН-женщины» (ШК) в млн долл. США	2014	2015	2016	2017
(a) Потребности в РР⁸	50,0	50,0	60,0	100,0
(b) РР в наличии⁹	43,0	40,0	54,0	6,0
(c) дефицит финансирования РР	7,0	10,0	6,0	94,0
(d) потребность в РР для реализации программ (25% от потребности в РР) = 0,25*а	12,5	12,5	15,0	25,0
(e) РР для реализации программ в наличии¹⁰	12,5	10,8	10,8	-
(f) дефицит финансирования РР для реализации программ = (e) - (d)	0,0	1,7	4,2	-
(g) суммарная потребность в финансировании (РР + РР для реализации программ) = (a) + (d)	62,5	62,5	75,0	125,0
(h) суммарный объем финансовых средств в наличии (РР + ОР для реализации программ ВБ) = (b) + (e)	55,5	50,8	64,8	-
(i) суммарный дефицит финансирования = (g) - (h)	7,0	11,7	10,2	-

⁷ Показатели имеющихся РР основаны на численных величинах ежегодного распределения.

⁸ Численные показатели потребности в РР основаны на данных по потребностям в ресурсах, приведенным в ГПР/СУР (имеющиеся ресурсы + переходящий остаток + прочие ресурсы, которые предстоит мобилизовать)

⁹ Показатели РР в составе имеющихся ресурсов на год основаны на данных окончательного бюджета по состоянию на дату отсечения

¹⁰ Показатели имеющихся РР основаны на численных величинах ежегодного распределения.

31. Анализ тенденций изменения этих данных показывает следующее:

Укрепление потенциала разработки программ Структуры «ООН-женщины»

32. Структура «ООН-женщины» существенно увеличила свой портфель программ с 351 млн долл. США в 2015 году до 463 млн долл. США в 2016 году. Этот рост особенно заметен в случае ПР на местах, где они увеличились с 289 млн долл. США в 2015 году до 388 млн долл. США в 2016 году (почти 35-процентный рост в 2016 году по сравнению с 2015 годом). Это свидетельствует о высоком спросе на поддержку со стороны Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне.

Диаграмма II.

Расширение деятельности Структуры «ООН-женщины» в области разработки программ (2014–2016 гг.)



33. Это также согласуется с прогнозами, содержащимися в сводном бюджете Структуры «ООН-женщины» на 2016–2017 годы. Как упоминалось ранее, Структура «ООН-женщины» поставила перед собой целевую задачу достижения уровня 880 млн долл. США на двухлетний период, включая 380 млн долл. США в счет ПР и 500 млн долл. США в счет ПР. Согласно принципу восходящего планирования, калькуляции расходов и дисконтирования ресурсов, мобилизованных в предыдущие годы, наполнение нового портфеля соизмеримо с прогнозами мобилизации ПР на 2016–2017 годы.

34. Стремительное внедрение ФИРП является ключевым фактором роста портфеля Структуры «ООН-женщины». В 2016 году сумма бюджетных средств, выделяемых на реализацию ФИРП (168,96 млн долл. США) составит 58 процентов от суммарного портфеля программ Структуры «ООН-женщины» (т.е. общей суммы, предусмотренной в бюджете в рамках Системы оценки результатов развития). Структура «ООН-женщины» приступила к использованию системы представления отчетности на информационной панели с целью

отслеживания того, насколько хорошо осуществляется разработка программ, а также выявления своих потребностей в финансовых ресурсах для реализации программ и связанного с этим дефицита финансирования. В Приложении А представлен общий обзор информационной панели, отражающей потребности Структуры «ООН-женщины» в ресурсах для реализации ФИРП в разбивке по областям воздействия согласно стратегическому плану и по регионам на 2017 год, по состоянию на июнь 2016 года.

35. Вместе с тем, ключевой проблемой, которую Структуре «ООН-женщины» предстоит решить, является задача значительного усиления своей способности успешно гарантировать привлечение требуемых РР для реализации программ и ПР в интересах результативной и своевременной капитализации этого расширяющегося канала финансирования реализации портфеля программ. Хотя сумма ресурсов для осуществления программной деятельности выросла с 202 млн долл. США в 2014 году до 281 млн долл. США в начале 2016 года (таблица 1 (b)) и, как ожидается, продолжит расти на всем протяжении 2016 года, это отчасти отражает степень реализации потенциала учреждения и перенос ресурсов из одного года в следующий.

Более четкое определение направленности программ Структуры «ООН-женщины»

36. Структура «ООН-женщины» уделяет значительно больше внимания четкому определению направлений своей программной деятельности. Результаты сводного анализа ГПР Структуры «ООН-женщины» за период 2014–2017 годов свидетельствуют о заметном уменьшении (53,1 процента) общего числа конечных результатов (985 конечных результатов в 2014 году по сравнению с 571 конечным результатом в 2017 году) и аналогичное сокращение (на 39,2 процента) общего числа запланированных мероприятий (2 872 мероприятия в 2014 году по сравнению с 1 930 мероприятиями в 2017 году), предусмотренных в ГПР страновых, многострановых и региональных отделений (см. таблицу 4).

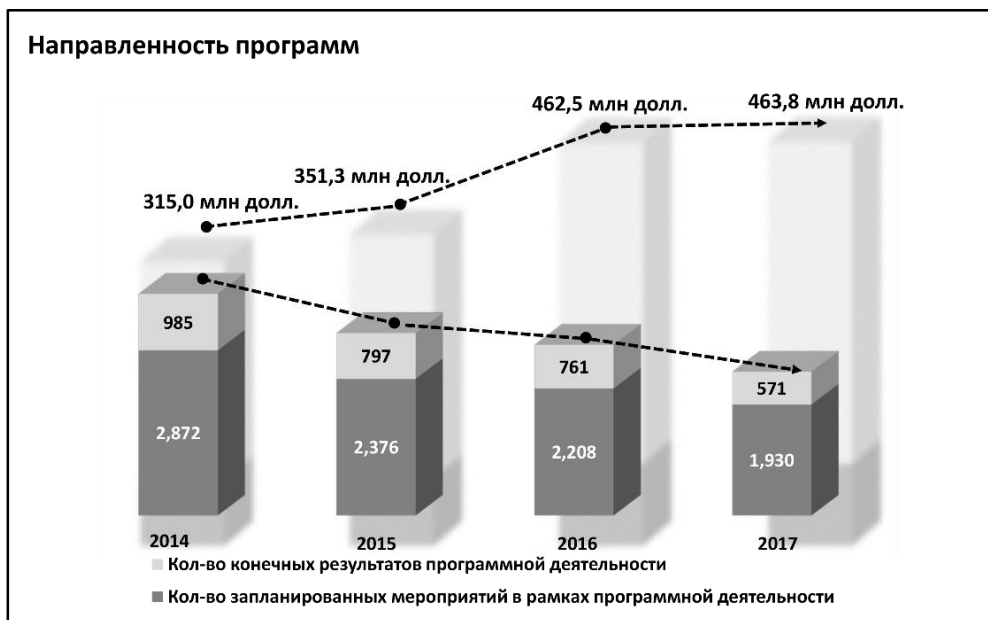
Таблица 4

Конечные результаты и запланированные мероприятия в рамках программной деятельности

Конечные результаты и запланированные мероприятия в рамках программной деятельности Структуры «ООН-женщины»	2014	2015	2016	2017
Число конечных результатов программной деятельности	985	797	761	571
Число запланированных мероприятий в рамках программной деятельности	2 872	2 376	2 208	1 930

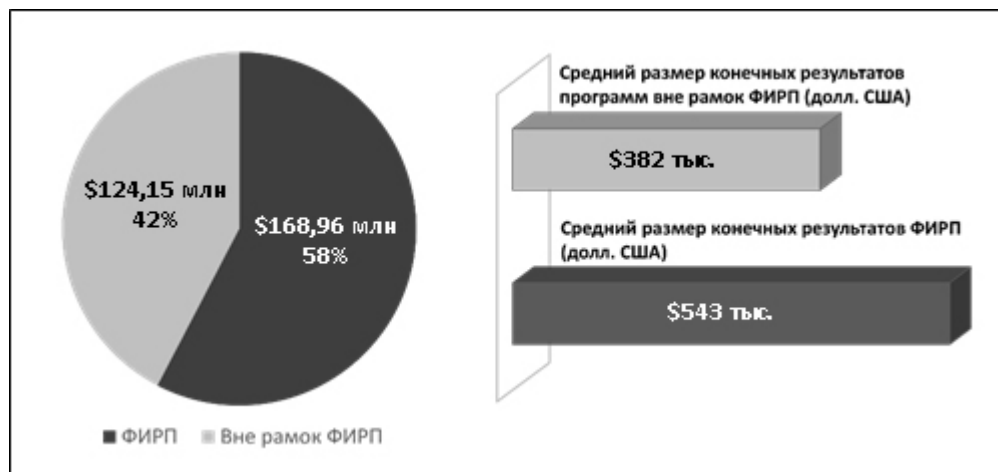
37. Это сокращение в сочетании со стремительным наращиванием портфеля программ Структуры «ООН-женщины» означает, что деятельность Структуры «ООН-женщины» в области разработки и реализации программ во все большей степени концентрируется на меньшем количестве более крупных инициатив (см. диаграмму 3). Это в полной мере согласуется с ключевыми рекомендациями по итогам метаанализа оценок эффективности, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины» в 2014 году (UNW/2015/CRP.12).

Диаграмма III
Тенденции изменения направленности программ Структуры «ООН-женщины» в 2014–2017 годах



38. Стремительное внедрение ФИРП в деятельность страновых отделений Структуры «ООН-женщины» также внесло существенный вклад в увеличение среднего объема бюджетных средств, выделяемых Структурой «ООН-женщины» на достижение конечных результатов. На долю ФИРП приходится более половины от общей суммы бюджетных средств, выделяемых в рамках Системы оценки результатов развития (РР и ПР отражаются в отчетности, главным образом, в рамках СОПР), а средний размер конечных результатов ФИРП на 40 процентов больше среднего размера конечных результатов вне рамок ФИРП (см. диаграмму 4). Принятие и интеграция ФИРП в портфель программ Структуры «ООН-женщины» оказались сравнительно последовательными во всех регионах.

Диаграмма IV
Тенденции изменения направленности программ Структуры «ООН-женщины»
(2016 год)



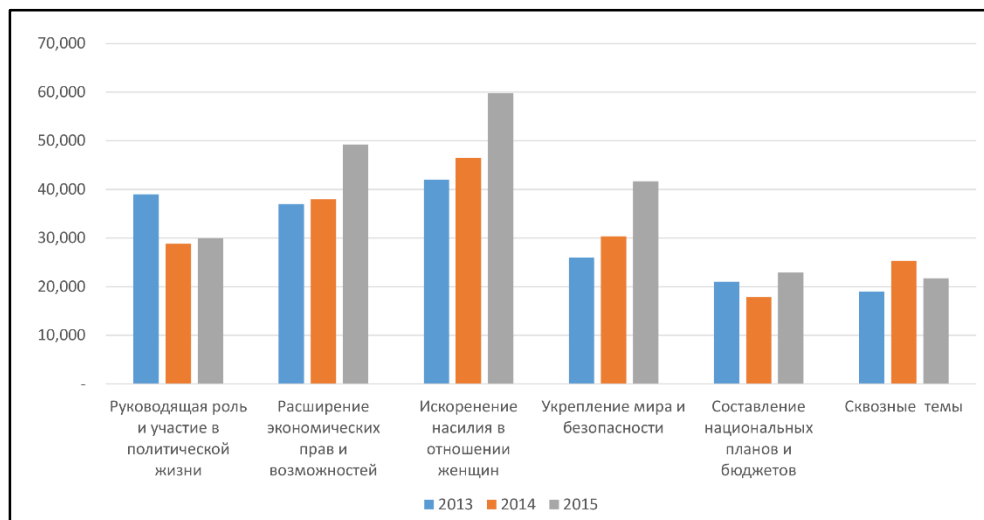
Сбалансированный рост портфеля программ Структуры «ООН-женщины»

39. Материалы среднесрочного обзора стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы (UNW/2016/6) содержат подробную информацию о расходах в разбивке по областям воздействия и регионам за 2014 и 2015 годы. Исходя из годовых планов работы на 2016 и 2017 годы, ожидается стремительное расширение участия Структуры «ООН-женщины» в поддержании мира и безопасности и оказании гуманитарной помощи, которому будет сопутствовать наращивание программной деятельности в арабских государствах и странах Западной, Центральной и Восточной Африки.

40. Единственной областью воздействия, в которой отмечалось уменьшение расходов на протяжении последних трех лет, является расширение политических прав и возможностей женщин. Важное значение в этом плане будет иметь тщательный текущий контроль капитализации двух ФИРП: «Расширение прав и возможностей женщин и укрепление их лидирующей роли в политической жизни» и «Доступ женщин к правосудию», с целью обеспечения их надлежащего финансирования. Эти две ФИРП остаются центральным элементом достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и как таковые формируют неотъемлемую часть мандата Структуры «ООН-женщины».

41. В соответствии с уровнем реализации потенциала Структуры «ООН-женщины», интеграция ее СУР, системы управления финансовой деятельностью («Атлас») и новых механизмов управления магистральными потоками средств и договорами подряда (СУМПС и СУСД) во второй половине 2016 года позволит осуществлять текущий контроль потребностей в финансировании деятельности Структуры «ООН-женщины» и его дефицита в режиме реального времени и в разбивке по областям конечных результатов реализации стратегического плана и ФИРП с целью надлежащего управления портфелем программ и создания благоприятных условий для его сбалансированного роста.

Диаграмма V
Сбалансированный рост портфеля программ Структуры «ООН-женщины» (долл. США)



Интеграция тройного мандата Структуры «ООН-женщины»

42. Структура «ООН-Женщины» реализует свой тройной мандат взаимодополняющими способами на страновом уровне и в штаб-квартире. На национальном уровне Структура «ООН-женщины», посредством своей оперативной деятельности по оказанию оперативной поддержки государствам-членам, стремится содействовать и вносит свой вклад в осуществление нормативных рамочных документов мирового масштаба. Эта поддержка выражается в широком диапазоне отдельных мероприятий, включая оказание поддержки в разработке правовых и политических мер и координацию действий в рамках системы ООН. Работа по укреплению нормативно-правовой базы на национальном уровне в порядке реагирования на принятие глобальных норм и стандартов интегрируется в проекты, связанные с конкретными областями воздействия (и соответствующими ФИРП). В дополнение к этому, некоторые из проектов Структуры «ООН-женщины», включающие нормативно-правовые аспекты, носят сквозной характер, например, оказание поддержки всестороннему учету гендерной проблематики или представлению отчетности по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Эти расходы отражены в сквозной категории на диаграмме 5.

43. В штаб-квартире функциональные подразделения Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки концентрируют свои усилия на оказании оперативно-функциональной поддержки работы межправительственных органов, таких как Комиссия по положению женщин, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Совет Безопасности. Деятельность по оказанию нормативно-правовой поддержки и координации действий в рамках системы ООН в штаб-квартире финансируется, главным образом, за счет общеорганизационного бюджета и начисленных взносов. Вместе с тем, как отмечалось ранее, со времени образования Структуры «ООН-женщины» масштаб и сфера охвата функциональной деятельности Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки значительно расширились, тогда как объем начисленных взносов остался на прежнем уровне. По этой причине, с точки зрения обеспечения функциональных подразделений Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки надлежащими ресурсами увеличение размера начисленных взносов имеет критически важное значение.

Воздействие дефицита финансирования РР для реализации программ Структуры «ООН-женщины»

44. Успех Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов зависит от взаимодополняемости РР и ПР, а также от гарантированного достижения критической массы по каждому из этих видов ресурсов, включая обеспечение того, чтобы РР могли служить в качестве средства первоначального финансирования в интересах мобилизации ПР.

45. Ориентированный на спрос подход Структуры «ООН-женщины» к разработке и реализации программ на страновом уровне должен быть надлежащим образом капитализирован. В том, что касается усилий по привлечению финансовых средств в счет РР и ПР, Структура «ООН-женщины» стремится повышать качество оценок их достаточности для удовлетворения потребностей в финансировании ее растущего портфеля программ.

46. Согласно оценкам, дефицит финансирования программной деятельности Структуры «ООН-женщины» находился на уровне 113 млн долл. США в 2014 году и 112 млн долл. США в 2015 году (таблица 1 (с)). В 2016 году ориентировочный дефицит финансирования программной деятельности был равен 181 млн долл. США. Хотя, как ожидается, указанная ориентировочная нехватка финансирования программной деятельности в 2016 году с течением времени сократится и должна тщательно отслеживаться, этот факт подчеркивает опасность сохранения или даже увеличения дефицита финансирования в 2016 и 2017 годах.¹¹ Структура «ООН-женщины» успешно вступила на путь наращивания программной деятельности в интересах удовлетворения запросов стран на оказание поддержки в соответствии со своим стратегическим планом. Однако, одна из ключевых актуальных проблем заключается в обеспечении того, чтобы это расширение программной деятельности сопровождалось соразмерным ростом объемов финансирования с тем, чтобы преобразовать нарастающий магистральный поток средств в фактическую деятельность по программам.

47. Доступность адекватных РР для реализации программ станет ключевым условием преобразования потоков обещанных Структуре «ООН-женщины» средств в реальные инициативы. В этом контексте, вызывающая особую обеспокоенность тенденция заключается в сокращении объемов РР, сопровождаемом уменьшением объема РР для реализации проектов. Фактически, мобилизация РР упала со 163,7 млн долл. США в 2014 году до 136,1 млн долл. США в 2015 году, в основном по причине потерь на обменных курсах. В дополнение к обеспечению выполнения составного мандата Структуры «ООН-женщины» и ее стратегического плана в полном объеме (см. UNW/2015/10), наличие адекватных РР для реализации программ является предварительным условием крупномасштабной мобилизации высококачественных ПР. РР для реализации программ необходимы для поддержания диалога по вопросам политики со всеми значимыми заинтересованными сторонами; проведения анализа и определения очередности мероприятий в целях развития; формирования партнерских отношений в поддержку преобразований; формулирования программных инициатив, согласующихся со стратегическим планом; и реализации программных мероприятий на условиях совместного финансирования. Структура «ООН-женщины» стремится непрерывно позиционировать себя как одного из идейных руководителей борьбы за обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин с целью укрепления своего авторитета в области нормотворческой и

¹¹ Достоверность оценки дефицита финансирования зависит от того, насколько точно Структура «ООН-женщины» может производить калькуляцию затрат, необходимых для осуществления программной деятельности. Это также является производной от того, насколько хорошо и сколь быстро Структура «ООН-женщины» способна преобразовывать обещанные ресурсы в полученное финансирование, что, в свою очередь, зависит от наличия адекватных РР для реализации программ и тенденций изменения объемов помощи в целях развития.

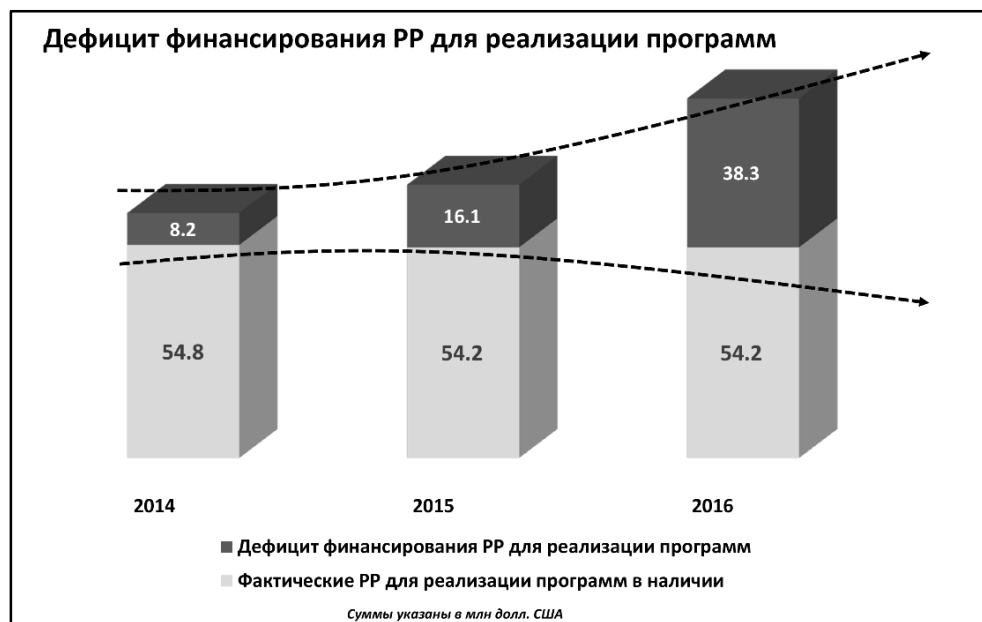
программной деятельности и стимулирования структурных преобразований на основе политических установок. Соответственно, как РР, так и ПР имеют крайне важное значение для наполнения магистральных каналов привлечения средств и их преобразования в мероприятия по реализации программ.

48. В целом, успех деятельности Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов в период 2016–2017 годов в значительной мере зависит от наличия адекватных РР. В ходе оценки потребностей в РР для реализации программ на период 2014–2017 годов Структура «ООН-женщины» использовала соотношение между РР для реализации ресурсов и ПР, равное 1:4 (коэффициент соотношения между 25 процентами РР для реализации программ и суммарного объема ресурсов категории ОР приводится в таблицах 1 и 2).¹² Обеспечение этого соотношения является весьма масштабной задачей для недавно созданной Структуры с составным мандатом.

49. Несмотря на это масштабное соотношение, рост портфеля программ в сочетании с сокращением РР ведет к резкому увеличению дефицита финансирования РР для реализации программ: с 16 млн долл. США в 2015 году до прогнозируемых 38 млн долл. США в 2016 году (таблица 1 (е)). Если эта тенденция сохранится, увеличивающийся дефицит финансирования РР может ослабить способность Структуры «ООН-женщины» добиться достижения своих целевых показателей в области мобилизации ПР.

Диаграмма VI

Дефицит финансирования РР для реализации программ Структуры «ООН-женщины» (2014–2016 годы)



50. Этот дефицит финансирования РР для реализации программ также оказывает отрицательное воздействие на ключевые функции Структуры «ООН-женщины», такие как

¹² Соотношение 1:4 между потребностями в РР для реализации программ и потребностями в ПР (равными сумме переходящего остатка прошлых лет и дополнительных потребностей текущего года) согласуется с опытом практической работы Структуры «ООН-женщины» в 2014 и 2015 годах. В соответствии с принятой моделью реализации потенциала, этот целевой показатель моделирования будет и далее дорабатываться по мере поступления дополнительной информации.

формирование стратегических партнерских отношений и координация действий в рамках системы ООН. Например, Структура «ООН-женщины» не располагает адекватным финансированием для того, чтобы в полной мере использовать преимущества мобильных технологий для целей информационного взаимодействия с 3,5 миллиона индивидуальных пользователей, ежегодно посещающих ее веб-сайт, а также неспособна предложить все свои коммуникационные продукты на различных языках. Аналогичным образом, полномасштабное осуществление стратегии формирования Консультативных групп по гражданскому обществу потребует инвестиций в размере около 750 000 долл. США, которых в настоящее время не имеется. Это оказывает свое воздействие на усилия Структуры «ООН-женщины» по созданию групп поддержки посредством разработки инструментария управления знаниями. В том, что касается координации действий в рамках системы ООН, дефицит финансирования ПР для реализации программ ограничивает способность Структуры «ООН-женщины» оказывать поддержку в наращивании потенциала других подразделений в области разработки гендерно ориентированных политических установок и всестороннего учета гендерной проблематики. Помимо этого, дополнительные ресурсы требовалось мобилизовать для оказания поддержки осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (ОСПД ООН) по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Использование преимуществ взаимодополняемости отделений на местах и штаб-квартиры для успешного достижения целевых показателей в области мобилизации ресурсов

51. Структура «ООН-женщины» будет в полной мере использовать преимущества надлежащего сочетания информационно-просветительской работы и механизмов финансирования с целью обеспечения того, чтобы усилия по привлечению финансовых средств на страновом уровне и на уровне штаб-квартиры были взаимодополняющими. Капитализация программной деятельности может происходить на многих уровнях (т.е. на уровне странового отделения, регионального отделения или штаб-квартиры), и, в зависимости от динамики мобилизации ресурсов в прошлом, Структура «ООН-женщины» обладает гибкостью в том, что касается корректировки целевых показателей в области мобилизации ресурсов, чтобы избежать возложения несправедливого бремени на любую составную часть организации.

52. С учетом того, что загруженность работой по мобилизации ПР в рамках Структуры «ООН-женщины» на местах растет быстрее, чем в штаб-квартире (см. таблицы 1 и 2), в 2017 году организация пересмотрит баланс потребностей в мобилизации ресурсов. Принимая во внимание возможность использования преимуществ потенциала ФИРП, целевой показатель привлечения финансовых средств в счет ПР на уровне штаб-квартиры в 2017 году составит 100 млн долл. США (тогда как в 2016 году он был равен 60 млн долл. США), а целевой показатель привлечения финансовых средств на местах будет установлен в размере 271 млн долл. США (по сравнению с 310 млн долл. США в 2016 году). В итоге, суммарный объем мобилизации финансовых средств по годам в течение этих двух лет останется практически одинаковым.

53. С целью обеспечения того, чтобы данный переход увенчался успехом, Структура «ООН-женщины» неуклонно внедряет новые механизмы мобилизации ресурсов, что создаст благоприятные условия для капитализации ФИРП на глобальном уровне, чтобы впоследствии оказать поддержку их осуществлению на страновом уровне. Подробная информация об обновленных стратегиях Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов приводится в Разделе V.

54. Эти выводы не только призваны послужить исходными данными для целей обсуждения между Структурой «ООН-женщины» и ее Исполнительным советом в

контексте структурированного диалога по вопросам финансирования, но также предназначены для выполнения роли дорожных указателей в качестве информационной основы стратегии Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов и обеспечения того, чтобы эта стратегия была восприимчивой к эволюционно развивающимся потребностям организации.

V. Эволюционное развитие стратегии Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов

55. Структура «ООН-женщины» была создана специально с тем, чтобы преодолеть раздробленность и недостаточность ресурсной базы предшествующей системы учреждений, занимавшихся гендерной проблематикой на глобальном уровне, но даже через пять лет после ее образования финансирование ее деятельности остается на примерно том же уровне, что и суммарный объем ресурсов, предоставлявшихся четырем подразделениям-предшественникам, которые вошли в состав Структуры «ООН-женщины». С тем, чтобы решить проблему дефицита финансирования, Структура «ООН-женщины» выражает твердое намерение увеличить объем, а также повысить качество ресурсов, имеющихся в ее распоряжении. В резюме основной информации о мобилизации ресурсов (UNW/2015/10), представленном Исполнительному совету в сентябре 2015 года, Структура «ООН-женщины» привлекла внимание к своим стратегиям реализации данной задачи. В настоящем разделе приводится обновленный вариант стратегий, представленных в вышеупомянутом резюме.

A. Анализ адекватности текущих начисленных взносов

56. Предполагалось, что функциональная деятельность Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки будет финансироваться за счет начисленных взносов (см. A/RES/64/289, п. 75). С помощью своей работы по оказанию нормативно-правовой поддержки Структура «ООН-женщины» повысила публичность принципа обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также внимание к нему. Структура «ООН-женщины» регулярно информировала государства-члены о сфере охвата и широком масштабе этой работы и о ходе продвижения вперед. Спрос на такую нормативно-правовую поддержку и возможности ее предоставления значительно расширились, а ресурсы оставались неизменными до того момента, пока Генеральная Ассамблея не заявила о своей обеспокоенности тем, что Структура «ООН-женщины» вынуждена прибегать к использованию добровольных взносов, чтобы быть в состоянии выполнять свой мандат в плане обслуживания нормативных межправительственных процессов. Хотя бюджетные последствия, относящиеся к потребностям Структуры «ООН-женщины» в том, что касается связанных и не связанных с должностями ресурсов, необходимых для оказания поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, были отмечены в недавнем докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее (A/70/883), Генеральная Ассамблея обратилась с просьбой представить еще один доклад по данному вопросу на ее семьдесят первой сессии.

57. Комиссия по положению женщин призвала Структуру «ООН-женщины» продолжать выполнять свою центральную роль в продвижении принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и в оказании поддержки государствам-членам посредством координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций и

мобилизации гражданского общества, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях в поддержку полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это требует, чтобы Структура «ООН-женщины» обеспечивалась адекватными ресурсами, что соответствует обязательству государств-членов в рамках Повестки дня на период до 2030 года, согласно которому они будут добиваться значительного увеличения инвестиций в целях устранения гендерного разрыва и усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В. Увеличение объема регулярных ресурсов (РР), полученных из базы традиционных доноров и расширение базы традиционных доноров РР

58. Подход Структуры «ООН-женщины» к увеличению объема РР основывается на ведении работы по четырем направлениям:

- (a) углубление донорской базы взносов в счет РР;
- (b) расширение донорской базы;
- (c) привлечение частного сектора и добровольцев;
- (d) повышение уровня прозрачности и подотчетности.

Углубление донорской базы взносов в счет РР

59. С целью обеспечения того, чтобы Структура «ООН-женщины» могла гарантировать привлечение критической массы предсказуемых ресурсов, она стремится увеличить число «двузначных доноров», т.е. доноров, вносящих в счет РР не менее 10 млн долл. США ежегодно (см. диаграмму 7). Помимо этого, с недавнего времени Структура «ООН-женщины» обращается к некоторым из своих партнеров с призывом кардинальным образом повысить уровень масштабности финансирования ее деятельности, в том числе посредством призыва стать «трехзначными донорами» вносящими не менее 100 млн долл. США. Структура «ООН-женщины» стремится получить не менее 16 «двузначных доноров», каждый из которых будет вносить в среднем 15 млн долл. США ежегодно. Более того, настоятельно необходимо гарантировать повышенную предсказуемость ресурсов и осуществление выплат в ранние сроки.

60. Чтобы добиться этого, Структура «ООН-женщины» активизирует диалог по вопросам политики на высоком уровне с текущими и потенциальными «двузначными донорами» путем максимального использования преимуществ, обеспечиваемых ее отделениями связи,¹³ национальными комитетами и ежегодными консультациями. Структура «ООН-женщины» также обеспечит, чтобы это взаимодействие было непрерывным и последовательным и охватывало различные группы заинтересованных сторон в странах-донорах, включая правительства, парламенты, гражданское общество и частный сектор. Структура «ООН-женщины» будет предоставлять группам заинтересованных сторон информацию, необходимую для понимания мандата

¹³ В настоящее время Структура «ООН-женщины» располагает отделениями связи в Брюсселе (оказывает поддержку информационно-разъяснительной работе с органами и членами Европейского союза), Копенгагене (оказывает поддержку информационно-разъяснительной работе в скандинавских странах) и Японии. В 2016 году Структура «ООН-женщины» откроет отделения связи в Абу-Даби и Вашингтоне, округ Колумбия, США.

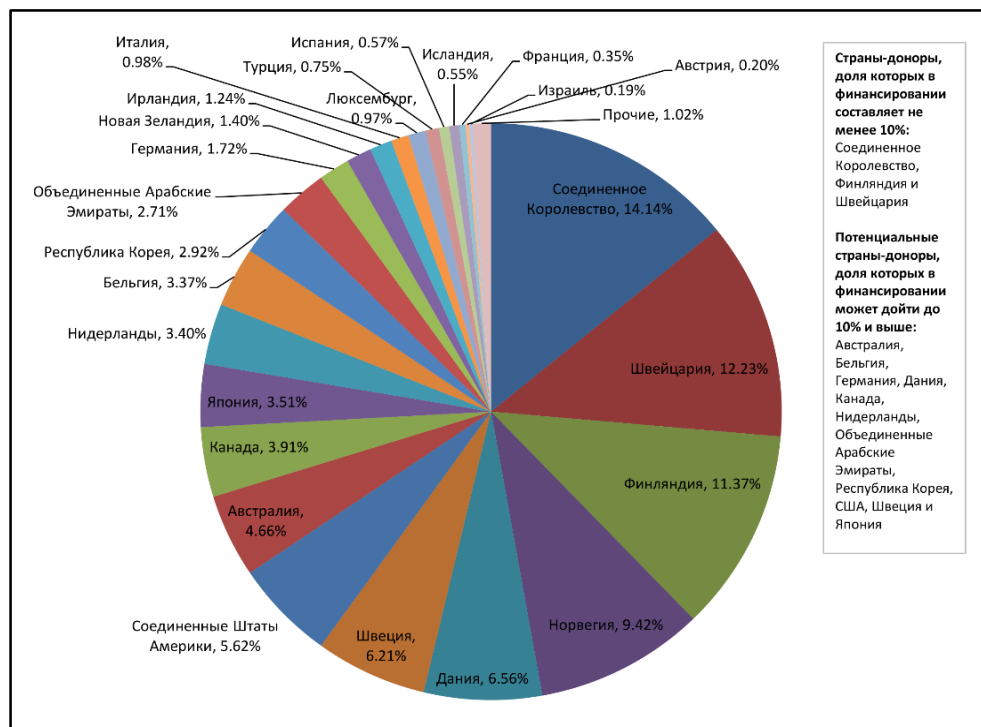
Структуры «ООН-женщины» и результатов, которых она достигает с помощью ресурсов, предоставляемых в виде взносов правительства соответствующей страны.

61. В русле расширения своей информационно-разъяснительной работы с частным сектором, Структура «ООН-женщины» твердо намерена разработать ключевые показатели измерения отдачи от инвестиций при обеспечении гарантированного поступления ресурсов от этих партнеров. Структура «ООН-женщины» также привержена задаче повышения публичности ключевых доноров в счет РР, например, посредством демонстрации примеров донорских взносов на своем веб-сайте, а также путем организации интервью с министрами стран, являющихся крупнейшими донорами Структуры «ООН-женщины», и привлечения к ним всеобщего внимания. В дополнение к этому, четырем крупнейшим донорам в счет РР Структуры «ООН-женщины» предоставляются места в ее Исполнительном совете.

Расширение донорской базы

62. Структура «ООН-женщины» продолжает проводить свою кампанию «150/250», цель которой – добиться, чтобы 150 стран делали гарантированные взносы в счет РР в совокупном объеме, равном 250 млн долл. США. Такое расширение донорской базы также свидетельствует о все более широкой политической поддержке универсального трехстороннего мандата Структуры «ООН-женщины» со стороны широкого круга государств-членов. Это также помогает смягчить общеорганизационные риски, присущие чрезмерной зависимости от небольшого числа доноров, обеспечивающих финансирование деятельности Структуры «ООН-женщины», и дает ее возможность обращаться с просьбой о предоставлении оговоренных взносов на предсказуемой и долгосрочной основе, выплачиваемых до окончания календарного года. В 2015 году свой вклад в РР Структуры «ООН-женщины» внесли рекордные 146 стран. На диаграмме 7 показано общее распределение взносов в РР.

Диаграмма VII
Распределение взносов в РР Структуры «ООН-женщины» в 2015 году



Привлечение частного сектора и добровольцев

63. В 2015 году Структура «ООН-женщины» продолжила расширять свои партнерские отношения с частным сектором и добровольцами. Она получила финансовые средства от широкого круга благотворительных фондов и партнеров из частного сектора, шесть из которых стали для Структуры «ООН-женщины» новыми партнерами, включая Фонд «МастерКард», Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Анхелики Фуентес, Фонд Мотсепе и Фонд «Сони Мьюзик Мексика». Число объявленных взносов со стороны частного сектора и добровольцев более чем удвоилось – с 15 в 2014 году до 34 в 2015 году. Помимо этого, Структура «ООН-женщины», вместе с Группой компаний «Алибаба» и Фондом Билла и Мелинды Гейтс, выступила в качестве одного из организаторов Форума руководителей деловых кругов и благотворительных организаций, в ходе которого о взносах в размере более объявили свыше 20 компаний и благотворительных фондов, 11 из которых стали для Структуры «ООН-женщины» новыми партнерами.

64. Структура «ООН-женщины» будет углублять свои партнерские отношения в этом секторе посредством проведения переговоров о многолетней программе партнерских связей в целях финансирования, стремясь гарантировать поступление взносов в счет РР, в полной мере использовать преимущества информационно-разъяснительной работы среди целевой аудитории организаций-партнеров и получать поддержку со стороны добровольцев. Структура «ООН-женщины» продолжит участвовать в работе Консультативного совета по вопросу о руководящей роли частного сектора, который в настоящее время укрепляет свой секретариат, разрабатывает двухлетнюю программу работы и находится в процессе расширения с целью подключения к работе большего

числа женщин – генеральных директоров и обеспечения более диверсифицированной региональной представленности.

65. Структура «ООН-женщины» также приступила к проведению тщательного обзора своей стратегии взаимодействия с частным сектором с целью укрепления и гармонизации работы организации с деловыми кругами. Было выявлено, что перед Структурой «ООН-женщины» открываются шесть стратегических возможностей наращивания своего взаимодействия с частным сектором, который может выступать в качестве: источника профессионального опыта и знаний; источника РР; союзника в информационно-пропагандистской работе; партнера по информационному взаимодействию; движущей силы в деле разработки межотраслевых стандартов обеспечения гендерного равенства; и партнера по разработке и реализации инновационных программ.

66. Структура «ООН-женщины» продолжает в полной мере использовать преимущества своей сети национальных комитетов,¹⁴ являющихся независимыми неправительственными организациями, цель работы которых состоит в повышении осведомленности о мандате Структуры «ООН-женщины» и порядке финансирования ее деятельности. В настоящее время совокупные взносы от национальных комитетов колеблются от 1,5 до 1,8 млн долл. США в год. Вместе с тем, не вызывает сомнения то обстоятельство, что национальные комитеты обладают огромным потенциалом и могут создать условия для увеличения объемов финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины» в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Это, однако, также потребует инвестиций в создание потенциала. В предстоящие годы Структура «ООН-женщины» будет тесно сотрудничать с национальными комитетами в разработке программ благотворительности для частных лиц, таких как инициативы по ежемесячным благотворительным взносам и информационно-разъяснительной работе среди состоятельных частных лиц.

Повышение уровня прозрачности и подотчетности

67. Согласно принятой модели реализации потенциала, Структура «ООН-женщины» продолжит повышать уровень прозрачности и подотчетности в отношении взносов в счет РР, предпринимая соответствующие меры по нескольким направлениям посредством участия в проведении возглавляемых донорами оценок и обзоров, представления высококачественной отчетности как по РР, так и по ПР, а также обеспечения независимости и объективности внутреннего надзора, осуществляемого как Управлением по ревизиям и расследованиям, так и Управлением по вопросам оценки. В дополнение к этому, Структура «ООН-женщины» планирует выпускать ежегодные отчеты для доноров, в которых будут представлены пропорциональные данные о степени воздействия, достигнутого за счет взносов в счет РР, в разбивке по географическим или тематическим областям. Эта информация будет также размещаться в открытом доступе на веб-сайте Структуры «ООН-женщины» согласно требованиям Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (МИТП). В 2015 году Структура «ООН-женщины» с успехом прошла тщательную оценку ее систем, средств контроля, правил и процедур на предмет соответствия требованиям Европейской комиссии. В 2016 году Структура «ООН-женщины» в пятый

¹⁴ В настоящий момент национальные комитеты ведут работу в 14 странах: Австралии, Австрии, Германии, Исландии, Италии, Новой Зеландии, Норвегии, Сингапуре, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Швеции и Японии. Решение о создании еще одного национального комитета в Нидерландах было утверждено, и он станет 15-ым комитетом, который приступит к работе к концу лета этого года..

раз подряд получила положительное заключение по итогам ревизии без каких-либо оговорок.

С. Укрепление и диверсификация механизмов привлечения прочих ресурсов (ПР)

68. В дополнение к своим усилиям по значительному увеличению объема ПР, Структура «ООН-женщины» будет уделять повышенное внимание вопросам привлечения высококачественных ПР с менее жесткой целевой привязкой посредством укрепления своей деятельности в области разработки и реализации программ и максимального использования преимуществ объединенного финансирования в рамках системы ООН с особым упором на инновационность и расширение своего взаимодействия с частным сектором. Принцип налаживания и укрепления партнерских отношений пронизывает все стратегические направления работы.

Укрепление программной деятельности посредством ФИРП

69. В 2015 году Структура «ООН-женщины» приступила к реализации своих Флагманских инициатив в области разработки программ (ФИРП). ФИРП призваны открыть перед Структурой «ООН-женщины» возможность воспроизводить достигнутые результаты в более широких масштабах с помощью партнерских отношений; обеспечивать соответствие Структуры «ООН-женщины» поставленной цели в деле оказания поддержки и помощи в работе по гендерно ориентированному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и предоставить Структуре «ООН-женщины» доступ к высококачественным ПР, дополняющим ПР, а также создать благоприятные условия для реализации ее стратегического плана.¹⁵ В 2016 году Структура «ООН-женщины» сосредоточила свои усилия на создании механизмов осуществления ФИРП на оперативном уровне посредством разработки порядка и наборов средств ведения оперативной работы; интеграции ФИРП в инструментарий стратегического планирования Структуры «ООН-женщины»; и начала реализации мероприятий по мобилизации ресурсов.

70. В плане мобилизации ресурсов и в русле необходимости совершенствования распределения ответственности по этому направлению работы между штаб-квартирой и отделениями на местах, Структура «ООН-женщины» стремится организовать, в партнерстве с государствами-членами, ряд обсуждений за круглым столом на высоком уровне, призванных содействовать капитализации отдельных флагманских программ. Цель этих обсуждений за круглым столом заключается в том, чтобы свести воедино широкий круг партнеров в интересах формирования союзнических отношений в рамках конкретной ФИРП, а также выявить потенциальные источники ее финансирования. Структура «ООН-женщины» будет предлагать заинтересованным государствам-членам выступить в качестве одного из организаторов и пропагандистов проведения обсуждений за круглым столом по одной из ФИРП, которая в наибольшей степени согласуется с их задачами в области развития.

71. Аналогично подходу, используемому другими организациями, предполагается, что серия таких консультаций может быть организована по каждой из

¹⁵ Более подробная информация о Флагманских программах приводится в «Докладе о финансировании стратегического плана Структуры «ООН-женщины», включая его основные программные инициативы» (UNW/2016/CRP.1).

соответствующих ФИРП. Согласно обычной практике работы других многосторонних учреждений, в ходе первого раунда консультаций планируется обсудить и подтвердить обоснованность теории преобразований и стратегии осуществления, лежащих в основе той или иной ФИРП, а также прийти к согласию относительно калькуляции расходов на осуществление этой инициативы в целом, тогда как в ходе второго, а в некоторых случаях – третьего раунда переговоров будет приниматься решение о распределении финансового бремени между различными партнерами.

72. Такой подход к решению вопроса о порядке пополнения ресурсов обеспечивает координацию и упорядочение действий по оказанию донорской поддержки в рамках каждой ФИРП путем повышения степени ее согласованности с первоочередными стратегическими задачами национального уровня. Он также обеспечивает распределение рисков и ответственности между донорами и среди организаций-исполнителей. В мае 2016 года Структура «ООН-женщины» с успехом выступила в качестве организатора проведения первых обсуждений за круглым столом по своей ФИРП по гендерной статистике в поддержку адаптации ЦУР к местным условиям. Она планирует организовать второе обсуждение за круглым столом в сентябре 2016 года. Ожидается, что большинство обсуждений за круглым столом будут проведены в период с сентября 2016 года по июнь 2017 года.

73. Этот способ привлечения финансирования путем проведения обсуждений за круглым столом, посвященных конкретной ФИРП, будет дополнять, но не заменять собой вариант выделения целевого финансирования на страновом уровне. Структура «ООН-женщины» будет продолжать продвижение успешного опыта практической работы в области обеспечения прямого финансирования в рамках стратегических записок на страновом уровне, которое представляет собой второй по качеству вид ПР.

Максимальное использование преимуществ механизмов объединенного финансирования в рамках системы ООН

74. Для оказания поддержки комплексному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках системы учреждений ООН по вопросам развития все большее предпочтение отдается механизмам объединенного финансирования. Объединенные фонды ООН могут повысить уровень координации помощи и слаженности действий, способствовать улучшению управления рисками, расширить базу доноров в рамках системы ООН, создать благоприятные условия для реализации преобразующих изменений и ликвидировать разобщенность мероприятий по оказанию гуманитарной помощи, поддержанию мира и безопасности и предоставлению помощи в целях развития.

75. Максимальное использование преимуществ объединенных фондов ООН также вписывается в работу по созданию механизмов осуществления ФИРП Структуры «ООН-женщины» на оперативном уровне. В феврале 2016 года, Структура «ООН-женщины», вместе с государствами-членами и партнерами из гражданского общества, запустила в работу Глобальный инструмент ускорения в интересах женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности (ГИУ). В течение всего лишь четырех месяцев с помощью ГИУ было обеспечено гарантированное финансирование в объеме более 4 млн долл. США. Структура «ООН-женщины» была выдвинута в качестве председателя правления фонда ГИУ и выполняет функции его секретариата. Проведение брифинга для доноров по вопросам ГИУ запланировано на сентябрь 2016 года (официальное обсуждение за круглым столом состоится позднее).

76. Структура «ООН-женщины» продолжает выполнять функции секретариата Целевого фонда Организации Объединенных Наций (ЦФООН) в поддержку действий

по искоренению насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» также продолжает управлять своим собственным Фондом гендерного равенства (ФГР) – механизмом выделения грантов, специализирующимся на прямом грантовом финансировании деятельности организаций гражданского общества в порядке оказания поддержки процесса реализации Целей устойчивого развития. В 2015 году по линии ЦФООН и ФГР было мобилизовано 14,9 млн долл. США и 871 659 долл. США, соответственно, предоставленных государствами-членами, национальными комитетами Структуры «ООН-женщины» и частным сектором.

Формирование взаимосвязи между инновационными источниками финансирования и инновационными механизмами

77. Осознавая меняющиеся условия финансирования мероприятий в области развития, которые во все большей степени характеризуются расширением и диверсификацией источников финансовых средств, Структура «ООН-женщины» выражает твердое намерение в полной мере использовать преимущества инновационных механизмов в целях масштабирования работы по обеспечению гендерного равенства и мобилизации ресурсов (см. рабочий документ по вопросу об инновационной стратегии Структуры «ООН-женщины»). Например, Структура «ООН-женщины» разрабатывает общеорганизационные платформы на базе программного обеспечения с открытым исходным кодом и облачных технологий управления производственно-сбытовыми цепочками, которые впервые в истории развивающихся стран открывают перед женщинами возможность управлять всеми аспектами деятельности своих предприятий – прогнозированием, договорами подряда, займами, продажами и погашением задолженности – в условиях полной прозрачности со своих мобильных телефонов. Коммерческие данные систематически вводятся в систему, которая дает женщинам возможность выстраивать свой собственный послужной список и предоставляет информацию, необходимую для уменьшения степени риска невозврата инвестированных средств. Это, в свою очередь, позволяет Структуре «ООН-женщины» расширять доступ женщин к инновационным источникам финансирования, в том числе к помощи в виде капиталовложений со стороны государств-членов, диаспоры и путем привлечения финансовых средств широкой общественности («краудфандинга»), а также инвестиций в социальную сферу.

78. Аналогичным образом, Структура «ООН-женщины» исследует потенциал технологии распределенной обработки данных бухгалтерского учета, имея в виду формирование столь необходимой экономической идентичности женщин из числа беженцев. Это могло бы также создать условия для расширения масштабов текущих переводов наличных денежных средств исключительно в порядке оказания гуманитарной помощи и предоставлять женщинам стартовый капитал для организации своего предприятия или восстановления независимых источников средств к существованию. Такие меры могли бы также открыть возможности для привлечения дополнительных источников финансирования со стороны инвесторов в социальную сферу с целью обеспечения роста успешных деловых предприятий в средне- и долгосрочной перспективе.

79. Краткий обзор деятельности Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов и ее подхода к решению этого вопроса (включая описание механизмов финансирования, стратегий и мер стимулирования) приводятся в приложении В.

VI. Заключение

80. По итогам анализа достигнутых результатов и текущих тенденций в области мобилизации ресурсов для обеспечения деятельности Структуры «ООН-женщины» можно сформулировать несколько ключевых выводов. В результате стремительного роста портфеля программ на местах, Структура «ООН-женщины» продемонстрировала способность к освоению средств, необходимую для достижения целевого показателя мобилизации ПР на двухлетний период 2016–2017 годов (500 млн долл. США). Вместе с тем, успешная реализация потенциала этого магистрального потока средств потребует привлечения адекватного объема ПР. ПР используются для наполнения общеорганизационного бюджета, который обеспечивает наличие у организации финансового и институционального потенциала, необходимого для достижения результатов, предусмотренных в ее стратегическом плане на 2014–2017 годы; ведение основополагающей информационно-пропагандистской, координационной, консультативной работы, разработку политики и оперативную деятельность на страновом, региональном и глобальном уровнях; и создает благоприятные условия для того, чтобы Структура «ООН-Женщины» в полной мере использовала преимущества привлечения высококачественных дополняющих ПР с целью обеспечения осуществления стратегического плана в полном объеме.

81. Мобилизация ПР упала со 163,7 млн долл. США в 2014 году до 136,1 млн долл. США в 2015 году. Этот факт, в сочетании с ростом портфеля программ, ведет к заметному увеличению оценочного дефицита финансирования ПР для реализации программ: с 16 млн долл. США в 2015 году до 38 млн долл. США в 2016 году. Если не будут приняты меры по преодолению этой тенденции, она может сказаться на способности Структуры «ООН-женщины» успешно проводить мобилизацию ПР, что имеет критически важное значение с точки зрения реализации ее стратегического плана в полном объеме.

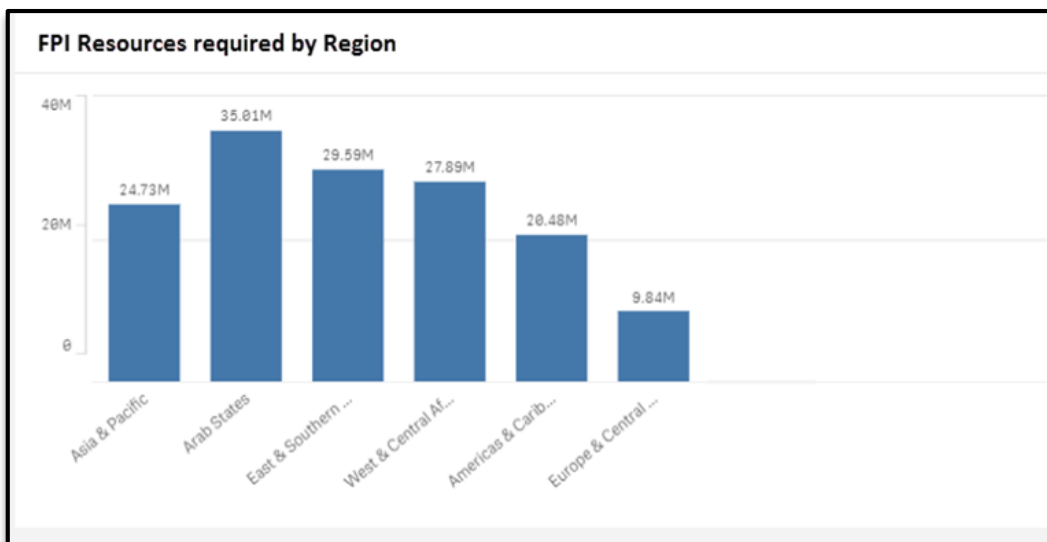
82. Структура «ООН-женщины» находится в процессе наращивания своих усилий по углублению и расширению своей базы источников финансирования ПР. Более того, она разработала новые инструменты мобилизации ПР и будет вести работу с донорами-партнерами по обеспечению их надлежащей капитализации. В частности, организация обсуждений за круглым столом на высоком уровне, проводимых совместно с государствами-членами и иными донорами с целью финансирования отдельных ФИРП Структуры «ООН-женщины», представляет собой новый общеорганизационный механизм распределения доведения финансирования в счет ПР до конечного получателя. Структура «ООН-женщины» продолжит вести работу со своими партнерами по переходу от практики меньшего по объему и более разрозненного финансирования отдельных проектов на страновом уровне к гарантированному финансированию той или иной программы и/или тематики посредством глобального привлечения финансовых средств на уровне каждой из ФИРП. Как упоминалось ранее, успех данной инициативы будет в значительной мере зависеть от готовности государств-членов становиться одним из организаторов обсуждений за круглым столом в прямой увязке с их задачами в области развития.

83. Структура «ООН-женщины» также стремится продолжить свою первопроходческую работу в области оказания нормативно-правовой поддержки; выступать в качестве движущего фактора общесистемных усилий ООН по координации действий в области обеспечения гендерно равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе посредством координации оперативно-функциональной деятельности на страновом уровне; и в полной мере использовать

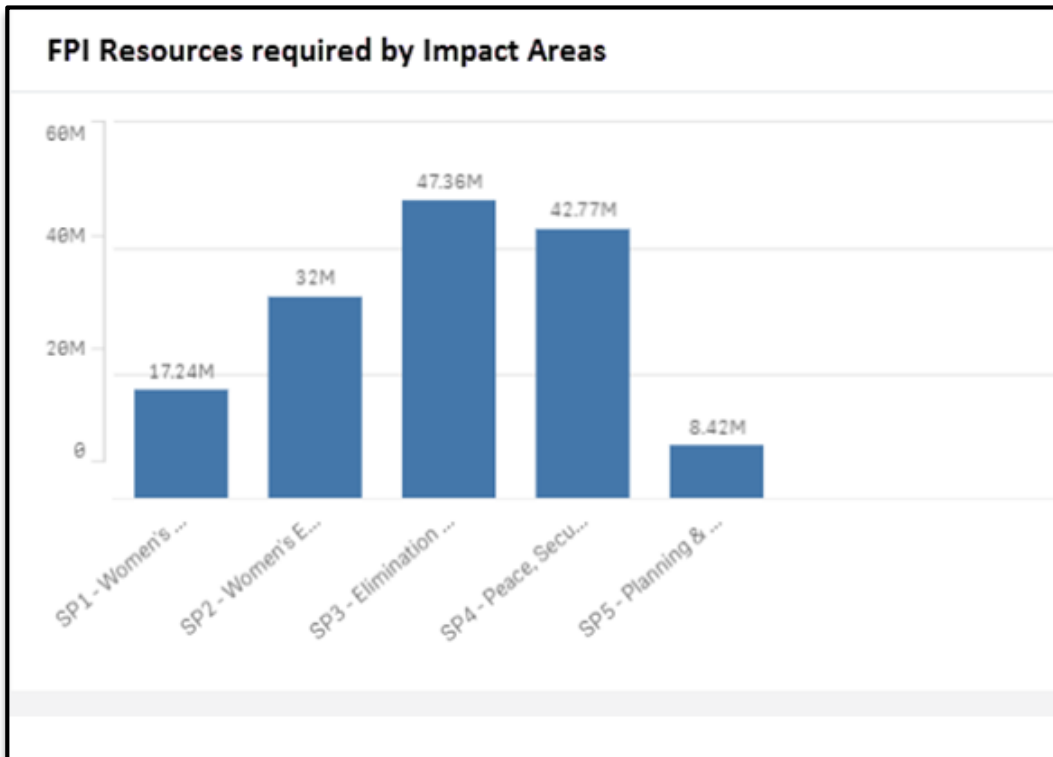
преимущества повышенной направленности своих программ и эффективности оперативной деятельности. На основе этих инициатив, а также приверженности принципу подотчетности и достижения конкретных результатов, Структура «ООН-женщины» будет стремиться вступать в партнерские отношения с государствами-членами и иными донорами с целью получения финансирования высочайшего качества в поддержку осуществления ее стратегического плана, т.е. предсказуемого, гибкого и релевантного финансирования – будь то в счет РР или ПР.

84. Структура «ООН-женщины» твердо намерена принимать участие во всех текущих обменах мнениями со своим Исполнительным советом по всем аспектам обеспечения ресурсами в контексте своего структурированного диалога по вопросам финансирования. С этой целью, Структура «ООН-женщины» следует модели реализации потенциала, которая позволит в полной мере использовать преимущества ее укрепленной системы планирования и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Ожидается, что такой подход будет содействовать ведению структурированного диалога по вопросам финансирования с Исполнительным советом по вопросам существа и на основе фактов, в том числе относительно критически важных потребностей в финансировании и его дефицита, требующих пристального внимания. В дополнение к этому, такие непрерывно совершенствуемые системы планирования и текущего контроля создадут для Структуры «ООН-женщины» возможность повысить качество и автоматизировать процесс опубликования информации о результатах реализации программ и необходимых ресурсах посредством ее размещения на своем веб-сайте в открытом доступе, которая будет включать общедоступную информацию согласно требованиям Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (МИТП).

Приложение А: Флагманские инициативы в области разработки программ Структуры «ООН-женщины»: потребности в ресурсах в разбивке по регионам и областям воздействия (2017 год)¹⁶



¹⁶ Примечание: Эти графические изображения взяты напрямую из Системы управления результатами Структуры «ООН-женщины».



Приложение В. Примеры механизмов финансирования, стратегий и стимулов, применяемых Структурой «ООН-женщины»

Нижеприведенная таблица содержит краткий обзор деятельности Структуры «ООН-женщины» в области мобилизации ресурсов и ее подхода к решению этого вопроса (включая описание механизмов финансирования, стратегий и мер стимулирования).

Задачи в области мобилизации ресурсов				
	Увеличение объема ресурсов, полученных из базы традиционных доноров (регулярные ресурсы)	Расширение базы традиционных доноров (регулярные ресурсы)	Увеличение и диверсификация базы традиционных доноров (прочие ресурсы)	Расширение финансовых взносов из нетрадиционных источников финансирования (т.е. объединенное финансирование, инновационные источники финансирования, частный сектор)
Виды финансирования — на поддержку чего именно направляются данные ресурсы?	<ul style="list-style-type: none"> Регулярные ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> Начисленные взносы Регулярные ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> Прочие ресурсы (т.е. финансирование Флагманских программ Структуры «ООН-женщины» на тематическом уровне; финансирование мероприятий по реализации Стратегических записок / Годовых планов работы (на страновом или региональном уровнях)) 	<ul style="list-style-type: none"> Регулярные ресурсы Прочие ресурсы
Стратегии	<p>Увеличение числа «двузначных доноров», вносящих в счет РР не менее 10 млн долл. США ежегодно посредством</p> <ul style="list-style-type: none"> активизации диалога по вопросам политики на высоком уровне (максимальное использование 	<ul style="list-style-type: none"> проведение кампании «150/250», цель которой – добиться, чтобы 150 стран делали гарантированные взносы в счет РР в совокупном объеме, равном 250 млн долл. США; 	<ul style="list-style-type: none"> укрепление программной деятельности посредством реализации ФИРП: организация обсуждений за круглым столом на высоком уровне, распределение финансового бремени и представление 	<ul style="list-style-type: none"> максимальное использование преимуществ механизмов объединенного финансирования в рамках системы ООН; формирование взаимосвязи между инновационными источниками

	<p>преимуществ, обеспечиваемых отделениями связи, национальными комитетами и ежегодными консультациями);</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение непрерывного взаимодействия с различными группами заинтересованных сторон; • принятие модели реализации потенциала с целью непрерывного углубления структурированного диалога по вопросам финансирования; 		<p>отчетности на уровнях конечных результатов / воздействия;</p> <ul style="list-style-type: none"> • продолжение информационно-разъяснительной работы с частным сектором и добровольцами, в том числе среди состоятельных частных лиц, в национальных комитетах и в рамках программ благотворительности для частных лиц; 	<p>финансирования и инновационными механизмами;</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработка численных показателей результативности (например, 150 долл. США для вывода женщины-фермера на рынки и обеспечение ей доступа к финансированию, товарам и услугам), которые соответствовали бы индивидуальным пожертвованиям
Меры стимулирования	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение публичности доноров РР (посредством демонстрации примеров донорских взносов на веб-сайте Структуры «ООН-женщины», интервью с крупнейшими донорами и членами Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» по вопросам деятельности четырех крупнейших доноров в счет РР с их трансляцией в Интернете в режиме реального времени); 	<ul style="list-style-type: none"> • создание для новых и перспективных доноров возможности продемонстрировать масштабную политическую поддержку, которой пользуются Структура «ООН-женщины» и ее универсальный мандат, а также повышение осведомленности о мандате Структуры и его авторитета среди широкого круга сторон, заинтересованных в ее работе; • расширение масштабов 	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение публичности партнеров на платформах взаимодействия со Структурой «ООН-женщины» и в средствах массовой информации; • обеспечение публичности в ходе резонансных мероприятий, проводимых Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями; 	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение публичности партнеров по использованию инновационных источников финансирования на платформах взаимодействия со Структурой «ООН-женщины» и в средствах массовой информации; • обеспечение способности отслеживать доведение индивидуальных пожертвований до конечных получателей помощи; • опубликование историй,

	<ul style="list-style-type: none">• подход, сконцентрированный на партнерских отношениях в привязке к передовым методам финансирования, включая предсказуемые многолетние соглашения;• расширение масштабов информационно-разъяснительной работы Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области;	информационно-разъяснительной работы Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области;		представляющих общечеловеческий интерес, и обмен информацией о видах воздействия и результатах; <ul style="list-style-type: none">• максимальное использование преимуществ кампаний, находящихся в центре внимания общественности, таких как «Он за нее».
--	--	---	--	---